



INFORME D'INTERVENCIÓ

PROCEDIMENT

Informe de compliment dels requeriments de la Llei Orgànica 2/2012 sobre l'Estabilitat Pressupostària de la liquidació del pressupost de l'exercici 2017.

DECLARACIÓ:

Controls de la Llei Orgànica 2/2012

D'acord amb l'article 3 de la Llei orgànica 2/2012 de 27 de abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF en endavant), *"l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin les despeses o ingressos dels diferents subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei s'ha de fer en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea"*.

L'article 6 de la LOEPSF exigeix que *"el pressupost i la liquidació, han de contenir informació suficient i adequada que permeti verificar la seva situació financera, el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera i l'observança dels requeriments acordats en la normativa europea en aquesta matèria"*. Per tant, aquesta informació no és solament per l'acte d'aprovació, sinó que forma part del mateix expedient de liquidació.

Els controls a validar, atenent al que determina l'article 21 són l'objectiu d'estabilitat pressupostària, l'objectiu de deute públic i la regla de despesa .

Objectiu d'estabilitat

L'article 15 especifica que *"En el primer semestre de cada any, el Govern, mitjançant acord del Consell de Ministres, a proposta del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques i previ informe del Consell de Política Fiscal i Financera de les comunitats autònomes i de la Comissió Nacional d'Administració Local, fixarà els objectius d'estabilitat pressupostària, en termes de capacitat o necessitat de finançament"*.

D'acord amb les xifres de la liquidació del pressupost, la capacitat o necessitat de finançament calculada amb els criteris del SEC95, és:

AJUNTAMENT DE BERGA

Ingressos dels capítols 1 a 7	14.490.610,00
Despeses dels capítols 1 a 7	13.698.673,00
Ajustaments SEC 95	-736.673,00
Ajust de consolidació	0,00
Capacitat (+) / Necessitat (-) de finançament	55.264,00

0,38%



AJUNTAMENT DE BERGA
Intervenció

PATRONAT DE L'HOSPITAL SANT BERNABÉ

Ingressos dels capítols 1 a 7	22.565.896,45
Despeses dels capítols 1 a 7	22.116.446,61
Ajustaments SEC 95	0,00
Ajust de consolidació	0,00
Capacitat (+) / Necessitat (-) de finançament	449.449,84

1,99%

Donat que el control és a nivell del grup, definit d'acord amb la classificació definida per l'Inventari d'Ens Locals, s'efectua la consolidació dels valors anteriors:

Entitat	C 1 a 7 Ingressos	C 1 a 7 Despeses	Ajustaments SEC95	Ajust de Consolidació	Capacitat Finançament
Ajuntament de Berga	14.490.610,00	13.698.673,00	-736.673,00	0,00	55.264,00
Patrpnat de l'Hospital Sant Bernabé.	22.565.896,45	22.116.446,61	0,00	0,00	449.449,84

Capacitat / Necessitat de finançament a nivell de grup	504.713,84
--	------------

Regla de la despesa

L'article 12 especifica que *"La variació de la despesa computable de l'Administració Central, de les comunitats autònomes i de les corporacions locals, no podrà superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola... Correspon al Ministeri d'Economia i Competitivitat calcular la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola"*.

El Consell de Ministres va determinar la taxa de creixement per l'exercici 2017 del 2,1%, en data 10 de juliol de 2015, encara actualment en vigor.

D'acord amb aquesta taxa i l'impacte del canvis normatiu a la recaptació, el valor màxim que pot prendre la Base a la liquidació de 2017 fora:

AJUNTAMENT DE BERGA

Base exercici anterior	9.728.299,00
Taxa límit aprovada pel Ministeri	2,10
Valoració de canvis normatius sobre recaptació	0,00
Valor màxim base de l'exercici	9.893.680,08

PATRONAT DE L'HOSPITAL SANT BERNABÉ

Base exercici anterior	21.623.346,84
Taxa límit aprovada pel Ministeri	2,10
Valoració de canvis normatius sobre recaptació	0,00
Valor màxim base de l'exercici	21.990.943,74

La Base de la regla de la despesa queda definida al punt 2 de l'article 12 *"S'entén per despesa computable als efectes que preveu l'apartat anterior, la despesa no financera, definida en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per desocupació, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres administracions públiques i les transferències a les comunitats autònomes i a les corporacions locals vinculades als sistemes de finançament."*



AJUNTAMENT DE BERGA
Intervenció

AJUNTAMENT DE BERGA

Despeses dels capítols 1 a 7, llevat d'interessos	13.144.376,00
Ajustaments SEC95	0,00
Inversions finançament sostenibles	1.693.570,36
Aplicacions no financeres, llevat interessos	14.837.946,36

Ingressos Cap 4 i 7 procedents d'AAPP	3.592.246,00
Ajustaments SEC95	142.237,00
Despesa finançada amb subvencions	3.450.009,00

Ajustament consolidació operacions entre el grup	0,00
Base de la despesa exercici actual	11.387.937,36

PATRONAT DE L'HOSPITAL SANT BERNABÉ

Despeses dels capítols 1 a 7, llevat d'interessos	21.623.346,84
Ajustaments SEC95	0,00
Aplicacions no financeres, llevat interessos	21.623.346,84

Ingressos Cap 4 i 7 procedents d'AAPP	1.800.000,00
Ajustaments SEC95	0,00
Despesa finançada amb subvencions	1.800.000,00

Ajustament consolidació operacions entre el grup	0,00
Base de la despesa exercici actual	19.823.346,84

La Base de la regla de la despesa queda definida al punt 2 de l'article 12 "S'entén per despesa computable als efectes que preveu l'apartat anterior, la despesa no financera, definida en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en prestacions per desocupació, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres administracions públiques i les transferències a les comunitats autònomes i a les corporacions locals vinculades als sistemes de finançament."

Entitat	Base 2017	B. Ant. Incrém.	Canvis Normat	Límit	Base 2017
Ajuntament de Berga	9.518.884,00	9.728.299,45	0,00	9.728.299,45	11.387.937,36
Patronat de l'Hospital Sant Bernabé	23.610.676,41	23.726.756,44	0,00	23.726.756,44	19.823.346,84
Sumes	33.129.560,41	33.455.055,88	0,00	33.455.055,88	31.211.284,20

Diferència entre el límit i la base computable de l'exercici	2.243.771,68
Taxa implícita de creixement	0,942097746

Objectiu de deute

La LOEPSF, determina els límits d'endeutament de les administracions locals. Així en el seu article 13 indica que:

"1. El volum de deute públic, definida d'acord amb el Protocol sobre procediment de dèficit excessiu, del conjunt d'administracions Públiques no podrà superar el 60% del producte interior brut nacional expressat en termes nominals, o el que s'estableixi per la normativa europea. Aquest límit es distribuirà d'acord amb els següents percentatges, expressats en termes nominals del producte interior brut



AJUNTAMENT DE BERGA
Intervenció

nacional: 44% per l'administració central 13% per al conjunt de comunitats autònomes i 3% per al conjunt de corporacions locals...

2. L'administració pública que superi el límit de deute públic no podrà realitzar operacions d'endeutament net."

Donat que el límit de l'article 13 ha quedat sols definit a nivell de sector local, cal entendre que, a nivell d'entitat, és sols orientatiu i no pot comportar les obligacions previstes a l'article 21 de la llei orgànica 2/2012.

La posició a 31/12 de cada entitat és

DEUTE PÚBLIC AMB CRITERIS SEC95

AJUNTAMENT DE BERGA

Saldo inicial 01.01.2016	11.040.616,40
Augments	2.572.424,00
Disminucions	2.657.395,00
Saldo final	10.955.645,40
Capitals signats i no disposats	0,00

PATRONAT DE L'HOSPITAL SANT BERNABÉ

Saldo inicial 01.01.2016	228.597,47
Augments	0,00
Disminucions	26.910,14
Saldo final	201.687,33
Capitals signats i no disposats	0,00

Suma de deute de les entitats	11.157.332,73
Import d'operacions creuades entre les entitats del grup	0,00
Deute Públic en termes SEC95	11.157.332,73

Drets reconeguts nets per operacions corrents	36.725.221,54
	30,38%

Estalvi Net

L'estalvi net a nivell consolidat és:

Capítol	INGRESSOS Descripció	Ajuntament	HSB	Consolidat
		DR nets	DR nets	DR nets
1	Impostos directes	5.745.688,62		5.745.688,62
2	Impostos indirectes	25.703,98		25.703,98
3	Taxes, preus públics i altres ingressos	2.857.393,64	22.306.078,45	25.163.472,09
4	Transferències corrents	5.229.025,75	0,00	5.229.025,75
5	Ingressos patrimonials	111.331,10	0,00	111.331,10
	TOTAL	13.969.143,09	22.306.078,45	36.275.221,54

DESPESES

Capítol	Descripció	OR netes	OR netes	OR netes
1	Despeses de personal	5.016.619,05	13.969.036,91	18.985.655,96
2	Despeses corrents de bens i serveis	5.507.514,63	7.772.634,30	13.280.148,93
3	Despeses financers	230.824,80	179.213,81	410.038,61
4	Transferències corrents	283.939,00		283.939,00
	TOTAL	11.038.897,48	21.920.885,02	32.959.782,50



AJUNTAMENT DE BERGA
Intervenció

Obligacions reconegudes amb RLT
Amortització préstecs 2.657.394,86 26.910,14 2.684.305,00

Estalvi net	272.850,75	358.283,29	631.134,04
--------------------	-------------------	-------------------	-------------------

Conclusió sobre els controls

Dels càlculs anterior es desprèn que (escollir):

- S'assoleix Capacitat de Finançament
- La Base de la Regla de la Despesa està per sota del seu límit

D'acord amb els resultats anteriors,

- Els controls de la llei orgànica 2/2012 es compleixen en la liquidació del pressupost.

Obligacions de reduir l'endeutament derivats de la liquidació de l'exercici 2017

La Llei Orgànica 9/2013, de 20 de desembre, de control del deute comercial al sector públic, ha modificat l'article 32 de la Llei Orgànica 2/2012, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, quedant redactat com es transcriu tot seguit:

"1. En el supòsit que la liquidació pressupostària se situï en superàvit, aquest s'ha de destinar, en el cas de l'Estat, comunitats autònomes, i corporacions locals, a reduir el nivell d'endeutament net sempre amb el límit del volum d'endeutament si aquest és inferior a l'import del superàvit a destinar a la reducció de deute.

2. En el cas de la Seguretat Social, el superàvit s'ha d'aplicar prioritàriament al Fons de Reserva, amb la finalitat d'atendre les necessitats futures del sistema.

3. Als efectes del que preveu aquest article s'entén per superàvit la capacitat de finançament segons el sistema europeu de comptes i per endeutament el deute públic als efectes del procediment de dèficit excessiu tal com es defineix en la normativa europea."

No obstant, l'aplicació del requeriment d'aquest article, a les entitats amb pressupost limitador, cal fer-se a càrrec de la capacitat legal existent per generar nova despesa al pressupost 2018 del Romanent per Despeses Generals liquidat de l'exercici 2017. Per aquest motiu, el primer pas és validar el possible import subjecte a aquesta obligació de cada entitat amb pressupost limitador, condicionat pel valor obtingut de la capacitat de finançament i la capacitat legal per generar nova despesa del Romanent per Despeses Generals liquidat:

	Ajuntament	Hospital S.B.
Capacitat de Finançament	1.654.067,32	1.708.828,23
Romanent Tres. per a DG	3.495.653,94	-2.839.365,03
Romanent compromès	422.403,50	0,00

Entenem per Romanent compromès l'import del Romanent per Despeses Generals necessari per incorporar els compromisos de despesa existents a 31/12/2017 al pressupost 2018.



Pel que fa a les entitats sense pressupost limitador, l'import subjecte al esmentat article 32 serà la Capacitat de Finançament (sense obligació en cas de Necessitat de Finançament).

Per obtenir l'import subjecte a les obligacions de l'article 32 a nivell de grup, que és el que marca la norma legal, cal sumar els imports obtinguts de cada entitat, i comparar-se amb la capacitat de finançament a nivell de grup i amb el deute públic, dades que ja figuren en punts anteriors d'aquest informe, i quedar-se amb l'import menor dels 3 citats.

Aquest import subjecte a les obligacions de l'article 32 és de : 0,00

La mateixa llei orgànica 9/2013, de 20 de desembre, de control del deute comercial al sector públic, ha incorporat una disposició addicional sisena a la llei orgànica 2/2012 referida i complementària al seu article 32.

“Disposició addicional sisena. Regles especials per al destí del superàvit pressupostari.

1. *El que disposen els apartats següents d'aquesta disposició addicional és aplicable a les corporacions locals en les quals concorrin aquestes dues circumstàncies:*
 - a. *Que compleixin o no superin els límits que fixi la legislació reguladora de les hisendes locals en matèria d'autorització d'operacions d'endeutament.*
 - b. *Que presentin en l'exercici anterior simultàniament superàvit en termes de comptabilitat nacional i romanent de tresoreria positiu per a despeses generals, una vegada descomptat l'efecte de les mesures especials de finançament que s'instrumentin en el marc de la disposició addicional primera d'aquesta llei.*
2. *L'any 2014, als efectes de l'aplicació de l'article 32, relatiu al destí del superàvit pressupostari, s'ha de tenir en compte el següent:*
 - a. *Les corporacions locals han de destinar, en primer lloc, el superàvit en comptabilitat nacional o, si és menor, el romanent de tresoreria per a despeses generals a atendre les obligacions pendents d'aplicar a pressupost comptabilitzades a 31 de desembre de l'exercici anterior en el compte de «Creditors per operacions pendents d'aplicar a pressupost», o equivalents en els termes que estableix la normativa comptable i pressupostària que és aplicable, i a cancel·lar, amb posterioritat, la resta d'obligacions pendents de pagament amb proveïdors, comptabilitzades i aplicades a tancament de l'exercici anterior.*
 - b. *En cas que, ateses les obligacions que esmenta la lletra a) anterior, l'import assenyalat a la lletra a) anterior es mantingui amb signe positiu i la corporació local opti a l'aplicació del que disposa la lletra c) següent, s'ha de destinar, com a mínim, el percentatge d'aquest saldo per amortitzar operacions d'endeutament que estiguin vigents que sigui necessari per tal que la corporació local no incorri en dèficit en termes de comptabilitat nacional en l'esmentat exercici 2014.*
 - c. *Si complert el que preveuen les lletres a) i b) anteriors la corporació local té un saldo positiu de l'import que assenjala la lletra a), aquest es pot destinar a finançar inversions sempre que al llarg de la vida útil de la inversió aquesta sigui financerament sostenible. A aquests efectes la llei determina tant els requisits formals com els paràmetres que permetin*



qualificar una inversió de finançament sostenible, per a la qual cosa es valora especialment la seva contribució al creixement econòmic a llarg termini.

Per aplicar el que preveu el paràgraf anterior, a més és necessari que el període mitjà de pagament als proveïdors de la corporació local, d'acord amb les dades publicades, no superi el termini màxim de pagament que preveu la normativa sobre morositat.

3. *Excepcionalment, les corporacions locals que en l'exercici 2013 compleixin el que preveu l'apartat 1 respecte de la liquidació del seu pressupost de l'exercici 2012, i que a més en l'exercici 2014 compleixin el que preveu l'apartat 1, poden aplicar l'any 2014 el superàvit en comptabilitat nacional o, si és menor, el romanent de tresoreria per a despeses generals resultant de la liquidació de 2012, de conformitat amb les regles que conté l'apartat 2 anterior, si així ho decideixen per acord del seu òrgan de govern.*
4. *L'import de la despesa feta d'acord amb el que preveuen els apartats dos i tres d'aquesta disposició no es considera despesa computable als efectes de l'aplicació de la regla de despesa definida a l'article 12.*
5. *En relació amb exercicis posteriors a 2014, mitjançant la Llei de pressupostos generals de l'Estat es pot habilitar, atenent la conjuntura econòmica, la pròrroga del termini d'aplicació que preveu aquest article."*

Per tant, es verifica que la suma del Romanent per Despesa General liquidats, minorats pels capital pendent del passius financers associats als Plans d'Ajust aprovats per aquesta entitat són superiors a zero, però que la ràtio de Deute Viu, a la liquidació de 2016 no supera el límit del 110% previst en el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, per aquest motiu l'entitat no pot acollir-se a la Disposició Addicional sisena, i ha de destinar íntegrament a reduir endeutament net l'import subjecte a l'article 32.

És el que informo als efectes oportuns

Berga, 10 d'octubre de 2017.

L'Interventor Acctal.

Florenci Torrents i Gonfaus